

**АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚ  
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО  
CIVIL LAW**

МРНТИ 10.23.35  
УДК 346.3

*Қожжекенов М.Н.<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Казахский национальный педагогический университет имени Абая*

**ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО:  
ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ  
НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

*Аннотация*

В настоящее время отношения в сфере государственно-частного партнерства (ГЧП) урегулированы в законодательстве большинства государств, применяющих данный механизм взаимодействия государственных органов и частного бизнеса. В статье рассмотрены важнейшие предпосылки развития государственно-частного партнерства, представлены основные формы и организационно-правовые модели, а также нормативно-правовая база, регулирующая взаимодействие субъектов государственно-частного партнерства при реализации социально значимых проектов. Исследование определило основные тенденции регулирования ГЧП на международном и национальном уровне; выявило условия более обоснованного выбора зарубежных моделей правового регулирования ГЧП для совершенствования законодательства Республики Казахстан.

**Ключевые слова:** правовое регулирование, государственно- частное партнерство, бизнес, модели ГЧП, законодательство.

*М.Н. Қожжекенов<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Абай атындағы Қазақ Ұлттық педагогикалық университеті*

**МЕМЛЕКЕТТІК-ЖЕКЕШЕЛІК ӘРІПТЕСТІКТІ  
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЖӘНЕ ҰЛТТЫҚ ДЕНГЕЙДЕ РЕТТЕУДІҢ НЕГІЗГІ ҮРДІСТЕРІ**

*Аңдатпа*

Қазіргі уақытта мемлекеттік-жекешелік әріптестік (МЖӘ) саласындағы қатынастар мемлекеттік органдар мен жеке бизнестің өзара іс-қимылының осы тетігін қолданатын көптеген мемлекеттердің заңнамасында реттелген. Мақалада мемлекеттік-жекешелік әріптестікті дамытудың маңызды алғышарттары, негізгі нысандары мен ұйымдық-құқықтық модельдері, сондай-ақ әлеуметтік маңызы бар жобаларды іске асыру кезінде мемлекеттік-жекешелік әріптестік субъектілерінің өзара іс-қимылын реттейтін нормативтік-құқықтық базасы ұсынылып қарастырылады. Зерттеу халықаралық және ұлттық деңгейде МЖӘ реттеудің негізгі үрдістерін айқындады; Қазақстан Республикасының заңнамасын жетілдіру үшін МЖӘ құқықтық реттеудің шетелдік модельдерін таңдаудың неғұрлым негізделген шарттарын анықтады.

**Түйін сөздер:** құқықты қреттеу, мемлекеттік-жекешелік әріптестік, бизнес, МЖӘ модельдері, заңнама.

*M.N. Kozhekenov<sup>1</sup>*

*<sup>1</sup>Abai Kazakh National Pedagogical University*

## **PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP: KEY TRENDS IN REGULATION INTERNATIONAL AND NATIONAL LEVEL**

### *Abstract*

Currently, relations in the field of public-private partnership (PPP) are regulated in the legislation of most states that use this mechanism of interaction between state bodies and private business. The article discusses the most important prerequisites for the development of public-private partnerships, presents the main forms and organizational and legal models, as well as the legal framework governing the interaction of public-private partnership entities in the implementation of socially significant projects. The study identified the main trends in the regulation of PPPs at the international and national level; revealed the conditions for a more reasonable choice of foreign models of legal regulation of PPP to improve the legislation of the Republic of Kazakhstan.

**Keywords:** legal regulation, public-private partnership, business, PPP models, legislation.

### **Введение**

В гражданском праве зарубежных стран эффективное правовое регулирование государственно-частного партнерства (ГЧП) относится к числу ключевых факторов успеха применения и развития этой формы взаимодействия государства и бизнеса. Именно с законодательным закреплением необходимых правовых механизмов, обеспечивающих достижение публичных целей посредством ГЧП, стимулирующих частный сектор к участию в проектах ГЧП, а также надлежащим образом защищающих права и интересы всех участников проектов ГЧП, связывается ожидаемый эффект от реализации проектов ГЧП [1, с.46].

### **Материалы и методы**

Исследование проблемы государственно-частного партнерства в контексте основных тенденций регулирования на международном и национальном уровне осуществлено при комплексном использовании базисных методологических основ (системного подхода, включающего структурный и функциональный анализ, и диалектического метода) и специальных юридических методов (историко-правового, сравнительно-правового, структурно-юридического и др.).

### **Результаты и обсуждение**

Современная международная основа государственно-частного партнерства представлена совокупностью моделей и образцов правового регулирования ГЧП, а также типовых правил поведения государств и иных субъектов в сфере развития ГЧП и реализации эффективных проектов ГЧП, которые содержатся в решениях и иных актах международных организаций и региональных интеграционных образований. Это такие международно-правовые акты как Модельный закон СНГ «О публично-частном партнерстве»; Руководство и Типовые законодательные положения ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по проектам в области инфраструктуры, финансируемым из частных источников; Зеленая книга о ГЧП и праве ЕС о публичных контрактах и концессиях; Директива от 26 февраля 2014 г. 2014/23/EU Европейского парламента и Совета о заключении концессионных договоров; Руководство ЭСКАТО по ГЧП 2017 г.; Стандарты ЕЭК ООН по ГЧП и другие.

С.В. Маслова обосновывает позицию о том, что одним из безусловных трендов регулирования ГЧП на международном уровне является признание его в качестве средства достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР) (Резолюция ГА ООН от 21 октября 2015 г. A/RES/70/19). Именно этот аспект регулирования ГЧП находится в фокусе резолюций Генеральной Ассамблеи ООН и документов региональных комиссий Экономического и Социального Совета ООН: ЕЭК, ЭКА и ЭСКАТО. В Практическом руководстве «Государственно-частное партнерство для достижения ЦУР в Азиатско-Тихоокеанском регионе»

сформулированы международные рекомендации, призывающие легитимно закрепить взаимосвязь ГЧП и ЦУР: «ЦУР могут быть указаны в качестве одной из непосредственных целей для проектов ГЧП», а «конкретные требования, касающиеся ЦУР, подлежат включению в процедуры подготовки и отбора проектов ГЧП путем установления критериев отбора проектов ГЧП, параметров принятия решений, содержания технико-экономических обоснований, конкурсной документации и т.д.». Они также нацелены на то, чтобы роль привлекаемого государствами частного сектора заключалась не только в предоставлении финансовых ресурсов, но и в содействии повышению качества инфраструктурных активов и услуг, при оказании которых компании ставили бы людей и планету на первое место. Еще более содержательно потенциал ГЧП как средства достижения ЦУР, способного генерировать не только экономические, но и социальноэкологические выгоды для населения, раскрыт в Стандартах ЕЭК ООН по ГЧП. Фактически в них предлагается новый подход «ГЧП на благо людей», согласно которому ГЧП воспринимается не только как средство, позволяющее приступить к осуществлению проектов, но и как инструмент, например, обеспечения жизнестойкости инфраструктуры, смягчения рисков и адаптации к изменению климата, сокращения выбросов CO<sup>2</sup> и освоения более устойчивых моделей производства и потребления, а также благополучия человека путем расширения доступа к базовым услугам и осуществления социальной повестки действий на национальном и международном уровне. И хотя финансово-экономические аспекты эффективности ГЧП не утрачивают своего значения, удовлетворение экономических интересов государств уравнивается с удовлетворением общественных потребностей населения, порой даже с изменением баланса в пользу общественных интересов. Другими словами, согласно предлагаемому подходу проекты ГЧП на благо людей в дополнение к традиционным результатам ГЧП призваны обеспечить реальные трансформационные перемены и приносить пользу людям, способствуя тем самым достижению ЦУР. Принятые для этого Стандарты ЕЭК ООН по ГЧП в отношении автодорог, железных дорог и источников возобновляемой энергии содержат модели и правила поведения в части наиболее приемлемых для соответствующего сектора форм ГЧП и отвечающих им платежных механизмов, полезных для внедрения инновационных технологий в секторе; положительных и отрицательных сторон ГЧП в соответствующем секторе; защиты общественных интересов при привлечении частного бизнеса; параметров и признаков проектов ГЧП, осуществляемых на благо людей; процедурных вопросов подготовки и реализации проектов ГЧП и – самое главное – правовых ориентиров и типовых положений в отношении ГЧП во взаимосвязи с ЦУР. Как следует из текста самих Стандартов ЕЭК ООН по ГЧП, они являются рекомендацией для правительств, рассматривающих возможность создания и практического осуществления ГЧП на благо людей для достижения ЦУР [2, с.118-119].

Цивилистика зарубежных государств держит ориентир на должную оценку социального направления развития ГЧП, в том числе как средство достижения ЦУР [3]. В казахстанской науке гражданского права этот вектор применения ГЧП является малоизученным. Между тем в разных юрисдикциях уже воплотили его, установив законодательно взаимосвязь между ГЧП и ЦУР либо национальными целями развития, например, «Стратегия устойчивого развития Латвии до 2030 года», «Национальная стратегия роста Греции», Закон Уганды о государственно-частном партнерстве, многие - ведут активную работу в этом направлении.

В Казахстане первый Закон РК «О концессиях» был принят 23 декабря 1991 года, и был направлен на регулирование правовых условий осуществления определенного вида хозяйственной деятельности иностранным инвесторам на территории республики и предоставления им в аренду определенных объектов. 7 июля 2006 года был принят ныне действующий Закон «О концессиях», в нем были устранены определенные ограничения, мешающие развитию и реализации ГЧП в стране. Одно из основных изменений – это возможность участвовать в концессионных проектах юридическими лицами, зарегистрированными в Республике Казахстан, после в закон неоднократно вносились поправки.

31 октября 2015 года в Казахстане был принят Закон РК «О государственно-частном партнерстве», с этой даты стал активно развиваться механизм ГЧП. В соответствии с постановлением Правительства РК от 17 июля 2008 года № 693 «О создании специализированной организации по вопросам концессии» было создано АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства», единственным акционером которого является Министерство национальной экономики Республики Казахстан. Центр ГЧП представляет собой аналитический и экспертный центр Правительства РК по развитию ГЧП в Казахстане. Казахстанский центр государственно-частного партнерства оказывает услуги по исследованиям, обучению и консультированию, экспертизе и оценке реализации инвестиционных проектов.

В настоящее время актуализируются вопросы активизации ГЧП во всех других значимых отраслях – это инфраструктура, энергетика, промышленность, сельское хозяйство. В регионах Казахстана функционируют социальные объекты, реализованные в рамках государственно-частного партнерства в разных сферах, большая часть которых – в сфере образования и здравоохранения. Так, по республиканской программе «Балапан» в рамках государственно-частного партнерства в Казахстане появилось новые детские сады, также реализуются ГЧП-проекты по открытию врачебных амбулаторий в поселках, по модернизации и эксплуатации столовых в образовательных организациях, по установке детских площадок и благоустройство дворов многоэтажных домов и другие. Лидером по проектам ГЧП является Восточно-Казахстанская область, согласно реестру проектов Центра ГЧП на разных стадиях находится 182 проекта на общую сумму 17,6 млрд тенге.

Проекты ГЧП по бюджетным возмещениям делятся на 3 категории: I категория – полное возмещение. Полное возмещение инвестиций и операционных затрат частного партнера из бюджета; II категория – частичное возмещение. Возмещение инвестиций за счет бюджета и за счет услуг с рынка; III категория – без возмещения из бюджета. Компенсация инвестиционных и операционных затрат из бюджета не требуется. Возмещение происходит за счет услуг (тариф, госзаказ, ГОБМП, платные услуги и другие). С целью привлечения частных инвестиций в ГЧП проекты, Министерством национальной экономики выработаны такие меры как «Одно окно» ГЧП, «Пакетные решения», «Возвратное» ГЧП, Цифровизация процессов ГЧП. Эти новые меры создадут благоприятные условия для увеличения потоков инвестиций и снизят нагрузку на региональный и республиканский бюджет. Проекты ГЧП имеют социальную направленность, они ориентированы на улучшение благосостояния населения.

Несмотря на положительную динамику увеличения проектов ГЧП, имеются такие проблемы как параллельное развитие ГЧП в сельском хозяйстве и туризме; в связи с меняющимися условиями требуется модернизация законодательства. За последние годы наблюдается позитивная тенденция в развитии и реализации проектов ГЧП, к примеру, увеличение проектов с частичным возмещением или без возмещения из бюджета. Однако имеются вопросы, требующие внимания, это, необходимость развития ГЧП в отрасли жизнеобеспечения, т.е. в сельском хозяйстве; развития ГЧП проектов в сфере туризма, где у нас имеется огромный потенциал, но отсутствует соответствующая инфраструктура; усовершенствование законодательства, обеспечивающее выгоду как для государства и населения, так и для инвесторов; проведение общественных слушаний по крупным проектам ГЧП, с целью получения отзывов и рекомендаций от потенциальных потребителей [4].

В зависимости от стратегической социально-экономической цели, определяющей взаимодействие государства и частных субъектов, можно выделить три этапа эволюции государственно-частного партнерства, характерные для любого государства. Первый этап: использование государственно-частного партнерства в целях формирования публичных доходов государства при ограниченности административных ресурсов и несформированности административно-территориального распределения аппарата публичной власти; основная правовая форма государственно-частного партнерства - система откупов и регалий. Второй этап: развитие государственно-частного партнерства в целях создания системы организационных средств (инфраструктуры) для осуществления функций государства; основная правовая форма

государственно-частного партнерства - договор концессии. Третий этап: государственно-частное партнерство служит цели повышения эффективности государственных расходов при ограниченности публичных ресурсов, используется, как правило, для реализации функций, требующих значительного объема ресурсов без получения дополнительных доходов: социальной, экологической, функции поддержки науки, образования и культуры. Данный этап характеризуется также развитием и дифференциацией системы правовых средств, опосредующих отношения государственно-частного партнерства: договоры, специальные налоговые режимы, организационно-правовые формы юридических лиц [5].

Закон РК «О государственно-частном партнерстве» от 31 октября 2015 года №379-V, который определяет правовые условия государственно-частного партнерства, его способы осуществления, и регулирует общественные отношения, возникающие в процессе подготовки и реализации проекта государственно-частного партнерства, заключения, исполнения и прекращения договора государственно-частного партнерства, а также особенности правового регулирования государственно-частного партнерства в инновациях. В мировой практике выделяются 4 уровня институциональной инфраструктуры ГЧП: 1) государственный уровень; 2) региональный уровень; 3) ведомственный (министерства, отраслевые); 4) уровень профессиональных объединений. В Республике Казахстан в соответствии с Законом «О государственно-частном партнерстве» выделяются два основных уровня реализации проектов ГЧП: республиканский и местный. Глава 3 Закона «О государственно-частном партнерстве» содержит нормы и положения, осуществляющие правовое регулирование в области государственно-частного партнерства. В соответствии со статьей 19 Компетенция Правительства Республики Казахстан в области государственно-частного партнерства охватывает большой спектр действий по:

- разработке основных направлений государственной политики в области государственно-частного партнерства и организации их осуществления;
- утверждению перечня объектов государственно-частного партнерства, в отношении которых проводится закрытый конкурс по определению частного партнера;
- определению юридического лица по сопровождению республиканских проектов государственно-частного партнерства;
- утверждению перечня проектов государственно-частного партнерства особой значимости и других.

Центральный уполномоченный орган по государственному планированию реализует в пределах своей компетенции государственную политику в области государственно-частного партнерства; осуществляет межотраслевую координацию и методологическое руководство в области государственно-частного партнерства; формирует и утверждает перечень республиканских проектов государственно-частного партнерства, планируемых к реализации; согласовывает конкурсную (аукционную) документацию проекта государственно-частного партнерства по республиканским проектам государственно-частного партнерства, в том числе при внесении в нее соответствующих изменений и (или) дополнений; разрабатывает и утверждает примерный перечень рисков, возникающих на различных этапах государственно-частного партнерства; разрабатывает и утверждает правила планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства, включающие вопросы планирования проектов государственно-частного партнерства, проведения конкурса (аукциона) и прямых переговоров по определению частного партнера, проведения мониторинга договоров государственно-частного партнерства, проведения мониторинга и оценки реализации проектов государственно-частного партнерства; согласовывает типовые конкурсные (аукционные) документации проекта государственно-частного партнерства и типовые договоры государственно-частного партнерства по способам осуществления государственно-частного партнерства в отдельных отраслях (сферах) экономики; разрабатывает и утверждает правила приема объектов государственно-частного партнерства в государственную собственность; привлекает Центр развития государственно-частного партнерства для проведения оценки реализации проектов государственно-частного партнерства, экспертиз бизнес-плана к проекту государственно-частного партнерства

при прямых переговорах по определению частного партнера, конкурсной (аукционной) документации проекта государственно-частного партнерства, в том числе при внесении в них соответствующих изменений и (или) дополнений; ведет перечень недобросовестных потенциальных частных партнеров, формирующийся на основании решений судов, вступивших в законную силу, и размещает данный перечень на своем интернет-ресурсе; разрабатывает и утверждает критерии отнесения проекта государственно-частного партнерства к проекту государственно-частного партнерства особой значимости; осуществляет иные функции.

Законом предусмотрено, что Правительством Республики Казахстан определяются цели, задачи и виды деятельности Центра развития государственно-частного партнерства: проведение исследований и выработка рекомендаций по вопросам государственно-частного партнерства; проведение экспертизы бизнес-планов к республиканским проектам государственно-частного партнерства при прямых переговорах по определению частного партнера, в том числе при внесении в них соответствующих изменений и (или) дополнений; проведение экспертизы конкурсной (аукционной) документации республиканских проектов государственно-частного партнерства, в том числе при внесении в них соответствующих изменений и (или) дополнений; оценка реализации проектов государственно-частного партнерства; обучение специалистов в области государственно-частного партнерства; ведение перечня проектов государственно-частного партнерства, планируемых к реализации [6].

2 января 2021 года были внесены изменения и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан, включая Закон «О концессиях» и Закон «О государственно-частном партнерстве» с целью совершенствования законодательства о ГЧП. Следует отметить следующие ключевые изменения: поправки вводят квалификационное требование, предъявляемое к потенциальному частному партнеру - иметь собственные средства, составляющие не менее 20% от стоимости объекта ГЧП. В Законе «О концессиях» такое квалификационное требование существовало ранее, но порог составляет 10%. Интересно, что какого-либо официального объяснения такой разницы в пороговых значениях не было дано. Отныне в конкурсной (аукционной) документации должны быть определены условия конкурса (аукциона), в которые не допускается внесение изменений в ходе переговоров. Договор ГЧП для реализации проектов особой значимости может быть заключен с компанией, учрежденной победителем конкурса (аукциона), при условии, что ее создание было заявлено победителем конкурса в конкурсной (аукционной) заявке (в Законе «О концессиях» данная опция существовала ранее). Дополнительные соглашения к договору ГЧП, предусматривающие его изменение или расторжение, требуют согласования заинтересованных государственных органов. Аналогичным образом, изменение договора ГЧП, влекущее изменение размера государственных обязательств, подлежит одобрению бюджетной комиссии. Все условия договора, перечисленные в пункте 1 статьи 46 Закона о ГЧП, в соответствии с внесенными изменениями, являются существенными, отсутствие любого такого условия будет означать, что стороны не достигли соглашения. Важно отметить, что концедентом по Закону «О концессиях» теперь является один или несколько государственных органов, действующих от имени Республики Казахстан или Правительства Республики Казахстан, либо местный исполнительный орган Республики Казахстан, действующий от имени административно-территориальной единицы. В Законе о ГЧП, напротив, государственным партнером является Республика Казахстан, от имени которой выступают центральные и местные исполнительные органы, государственные учреждения и субъекты квазигосударственного сектора. Вместе с тем, хотя поправки приводят Закон «О концессиях» в соответствие с общими принципами Гражданского кодекса, они не решают вопрос противоречия с Законом о ГЧП. Так, Закон о ГЧП продолжает определять Республику Казахстан в качестве государственного партнера, в том числе в случае, если последними являются субъекты квазигосударственного сектора. Соответственно, могут возникнуть различные последствия в зависимости от личности (и, следовательно, ответственности) государственного партнера согласно Закону «О концессиях» и Закону о ГЧП, в связи с чем это необходимо учитывать при структурировании проекта ГЧП/концессии.

## Заключение

Учитывая новые подходы к концепции ГЧП на международном уровне, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о расширении и в национальном законодательстве о ГЧП целевых установок ГЧП и его базового инструментария и дополнить экономические аспекты социальными и экологическими составляющими, обеспечивающими основные права и потребности населения, подобно тому, как это продекларировано и предлагается государствам в Резолюции ГА ООН от 21 октября 2015 г. A/RES/70/1. Основываясь на уровне соответствия национального законодательства о ГЧП международным стандартам ГЧП, определенным ЕБРР и Всемирным банком, к числу лучших образцов правового регулирования ГЧП можно отнести законодательство о ГЧП таких стран, как Сербия, Монголия, Бразилия, Великобритания, Литва, Мексика, Филиппины, ЮАР, Южная Корея, Чили, Колумбия, США и др. По отдельным видам регулируемых отношений в сфере ГЧП к ним также могут быть причислены законы о ГЧП Беларуси, Греции, Казахстана, Польши и т.д.

Очевидна целесообразность возможности установления открытого перечня объектов соглашений о ГЧП и концессионных соглашений. Важное значение обретает проблема регламентации таких источников финансирования проектов ГЧП, как собственные средства частного партнера, заемные средства, предоставленные частному партнеру, бюджетные средства, средства от эксплуатации объекта ГЧП и иные средства, а также таких способов возврата инвестиций частного партнера и платежных механизмов, как платежи пользователей объекта ГЧП, платежи от публичного партнера, связанные с доступностью объекта ГЧП или основанные на других показателях эффективности деятельности частного партнера, в том числе по достижению ЦУР, а также форм, условий, размера и (или) лимита их предоставления. Практика показывает необходимость оптимизации условий соглашений о ГЧП и концессионных соглашений с целью их фокусирования на специфике ГЧП, которая заключается в распределении рисков между партнерами и объединении их ресурсов, а также в инновационных, социальных и экологических эффектах ГЧП. Все вышеуказанное обретет новый уровень эффективности при условии расширения перечня мер государственной поддержки ГЧП и гарантий, касающихся минимального дохода и (или) спроса на услуги частного партнера, налоговых и иных льгот и преференций. Как правило, итоговым вопросом является проблема разрешения противоречий, споров, что диктует необходимость внедрения процедур разрешения споров в соответствии Регламентом ЮНСИТРАЛ с частным партнером в иностранном арбитраже.

### Список использованной литературы:

- 1 Cheung E., Chan A.P.C., Kajewski S. 2012. *Factors Contributing to Successful Public Private Partnership Projects, Comparing Hong Kong with Australia and the United Kingdom.* – *Journal of Facilities Management.* Vol. 10. Issue 1. P.45–58. DOI: <https://doi.org/10.1108/14725961211200397>
- 2 Маслова С.В. Тенденции правового регулирования государственно-частного партнерства на международном и национальном уровнях. – *Московский журнал международного права.* – 2019. - № 3. - С. 114–127. DOI: 10.24833/0869-0049-2019-3-114-127
- 3 Berrone P. [et al.]. 2019. *EASIER: An Evaluation Model for Public–Private Partnerships Contributing to the Sustainable Development Goals.* – *Sustainability.* Vol. 11. Issue 8. – P. 1-25. DOI: <https://doi.org/10.3390/su11082339>
- 4 Панзабекова А.Ж. Развитие государственно-частного партнерства в инновационной сфере Казахстана. // *Научный журнал НИУ ИТМО. Серия «Экономика и экологический менеджмент».* 2017. – №1. – С.34-41.
- 5 Ларин С.Н. Государственно-частное партнерство: зарубежный опыт и российские реалии // *Государственно-частное партнерство в инновационных системах / под общ. ред. С.Н. Сильвестрова.* – М., 2008. – 312 с.
- 6 Закон Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 379-V «О государственно-частном партнерстве» - [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37704720](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37704720)